

**Nagytőke Község Polgármesterétől
6612 Nagytőke, Széchenyi tér 4.**

10

N/687-1/2024.

Tárgy: Közös önkormányzati hivatal működtetése Eperjes
Község és Derekegyház Község Önkormányzatával
Mell.: Megállapodás tervezet

**Nagytőke Község Önkormányzata
Képviselő-testülete**

H e l y b e n

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Mötv.) az önkormányzati hivatalok tekintetében stabil struktúra kialakítását tűzte ki célul, melynek lényege, hogy az általános önkormányzati választásokat követő hatvan napon belül, amelyet jelenleg 2024. október 1-től kell a képviselő-testületeknek dönteniük a hivatali feladatok ellátásáról, településünk esetében közös önkormányzati hivatal alakításáról, további működtetéséről.

A döntés a teljes önkormányzati ciklusra szól, azaz a cikluson belül változtatni nem lehet.

Az önkormányzati választásokat követően Eperjes Község Önkormányzata Képviselő-testülete és Nagytőke Község Önkormányzat Képviselő testülete szándéknyilatkozattal kezdeményezte Derekegyház Község Önkormányzatával közös önkormányzati hivatal létrehozását. A három település lakosság száma 2024. január 1-én 2249 fő.

A közös önkormányzati hivatal megalakításáról, személyi-, tárgyi feltételeiről, az ellátandó feladatokról, a hivatal szervezeti felépítéséről a három önkormányzatnak megállapodást kell kötnie. Jelen előterjesztésemhez csatolom a megállapodás-tervezetet.

A megállapodás megkötése a Mötv. 42. § 2. pontja szerint a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

A megállapodás elsődleges célja olyan megoldások kimunkálása és rögzítése, amelyek garantálják, hogy mindhárom településen biztosítva legyenek az önkormányzati működés feltételei, az állampolgárok lehetőleg azonos szinten jussanak hozzá a hivatali szolgáltatásokhoz.

A megállapodást minősített többséggel hozott határozattal kell elfogadni.

A közös önkormányzati hivatal a képviselő-testület szerve. Ennek megfelelően a hivatallal kapcsolatos döntések alapvetően a képviselő-testület hatáskörébe tartoznak.

A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését is az érintett képviselő-testületek határozzák meg a megállapodásban.

A hivatal létszámáról is rendelkezni kell.

Közös hivatal esetén fontos, hogy minden településen folyamatosan biztosított legyen az ügyintézés kirendeltség létrehozásával, kihelyezett ügyfélfogadással, melyre a megállapodásban ki kell térni.

exp

2024 NOV 07.

50

A hivatal alaprendeltetése a képviselő-testület és a bizottságok üléseinek előkészítése, a lakossággal, a civil szervezetekkel való kapcsolattartás. Mindhárom településen önálló képviselő-testület működik.

A közös önkormányzati hivatal 2025. január 1-jétől kezdheti meg működését. A közös önkormányzati hivatal létrehozó települések a következő általános helyhatósági választásokig ebben a struktúrában kötelesek ellátni feladataikat, ugyanis közös önkormányzati hivatalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet.

A közös önkormányzati hivatal létszámának meghatározása:

A hivatalok jó működéséhez nélkülözhetetlenek a megfelelő szakértelemmel rendelkező ügyintézők, ahol a szakértelem kihasználásához folyamatosan elegendő mennyiségű feladat áll rendelkezésre, így biztosított a tagolt, minimális szakosodást lehetővé tevő apparátus. A közös hivatal alakítására vonatkozó feltételek - különösen a lakosságszám - már megfelelő alapot jelentenek ahhoz, hogy optimális méretű hivatalok működjenek.

A hivatal létszámát a képviselő-testület határozza meg. Közös önkormányzati hivatalok esetén a létrehozó önkormányzatok képviselő-testületei szabadon döntenek a hivatal létszámáról.

Az Mötv. 84. § (4) bekezdése értelmében a hivatal működési költségét az éves költségvetési törvényben meghatározott mértékben, a hivatal által ellátott feladatokkal arányban finanszírozza az állam.

Javaslom, hogy a közös önkormányzati hivatal létszámát a megállapodásban tervezett létszámok szerint rögzítsük. A 2025. évre vonatkozó költségvetési tervezésnél tudunk konkrét adatokat, mely alapján lehetőségünk lesz az esetleges korrekcióra.

Az Mötv. 67. §-a értelmében a polgármester a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja a polgármesteri hivatalt, a közös önkormányzati hivatalt. A közös önkormányzati hivatalhoz több település tartozik, a megállapodásban rögzíteni szükséges, hogy a polgármesterek milyen módon látják el az irányítási feladatokat.

A megállapodásban szükséges rögzíteni a jegyző feladatait is. A közös önkormányzati hivatalt a jegyző vezeti.

A jegyzőt a közös önkormányzati hivatalt alkotó önkormányzatok polgármesterei lakosságszám-arányos többségi döntéssel nevezik ki. A jegyző feletti egyéb munkáltatói jogokat - eltérő megállapodás hiányában - a székhelytelepülés polgármestere gyakorolja.

A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését a megállapodásban kell rögzíteni, az abban foglaltakat kell beépíteni a saját szervezeti és működési szabályzatokba.

A belső szervezeti egységek meghatározásánál elsődleges cél, hogy a hivatal a feladatait zavartalanul és zökkenőmentesen láthassa el valamennyi településen a jogszabályi követelményeknek megfelelően.

Az Mötv. 85. § (8) bekezdése szerint a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket. A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség, vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

A három település közötti távolságot figyelembe véve Eperjes és Nagytőke községben állandó jelleggel működő kirendeltség működtetése indokolt.

A jegyző mindhárom településen köteles biztosítani az ügyfélfogadást, egy héten egyszer Eperjes községben és Nagytőke Községben is tart ügyfélfogadást, melynek időpontja a Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában kerül rögzítésre.

A fentiek alapján elkészített megállapodás tervezetet jelen előterjesztésemhez csatolom megtárgyalás és jóváhagyás végett.

A megállapodás mellett más alapvetően fontos dokumentumok elfogadására is sort kell keríteni a képviselő-testület ülésén.

A közös hivatal költségvetési szerv, el kell fogadni alapító okirat módosítását, annak törzskönyvi bejegyzése iránt is intézkedni kell.

Következő ülésen teszek előterjesztést az alapító okirat elfogadására határozati javaslat formájában.

Az alapító okirat tartalmáról az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról kiadott 368/2011. (XII. 31.) kormányrendelet rendelkezik. Eszerint az alapító okirat tartalmazza a költségvetési szerv nevét, székhelyét, esetleges telephelyeit, ha alapításáról jogszabály rendelkezett, akkor az alapításról rendelkező jogszabály teljes megjelölését, közfeladatát és alaptevékenységét, illetékességét, működési körét, az irányító szerv adatait, gazdálkodási besorolását, vezetőjének megbízási rendjét, valamint a foglalkoztatottakra vonatkozó foglalkoztatási jogviszonyok megjelölését.

Szükség van továbbá az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítására, mely rendeleti szintű szabályozás.

Szintén el kell fogadni a létrehozott közös önkormányzati hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát is határozati formában, amely a következő testületi ülés anyaga lesz.

Javaslom a Tisztelt képviselő-testületnek, hogy az önkormányzati SZMSZ-ek módosítására, közös önkormányzati hivatal SZMSZ-ének elkészítésére hatalmazza fel a polgármestert és a jegyzőt, melyet elfogadás végett terjesszenek a Képviselő-testület elé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni.

.../2024. (XI.11.)

Tárgy: Megállapodás közös önkormányzati hivatal alapításáról Eperjes és Derekegyház községgel

H a t á r o z a t i j a v a s l a t

- 1./ Nagytőke Község Önkormányzata Képviselő-testülete A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Mötv.) 42. §. 2. pontjában kapott át nem ruházható hatáskörében eljárva - gazdaságossági és szakmai indokok alapján –közös önkormányzati hivatalt alakít Eperjes és Derekegyház községgel 2025. január 1. napjától határozatlan időre.
- 2./ Nagytőke Község Önkormányzata Képviselő-testülete jóváhagyta a jelen határozat mellékletét képező MEGÁLLAPODÁS-t a közös önkormányzati hivatali feladatok ellátására.
A képviselő-testület felhatalmazta a polgármestert a megállapodás aláírásával.
- 3./ A képviselő-testület felkérte a polgármestert és a jegyzőt, hogy az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatára, a közös önkormányzati hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatára vonatkozó előterjesztést elfogadás végett terjessze a képviselő- testület elé.

4./ A Képviselő-testület felkérte a jegyzőt, hogy gondoskodjon a szabályzatok felülvizsgálatáról és az új hivatal létrehozására tekintettel azokat módosítsa.

Felelős: polgármester, jegyző

A határozatról értesítést kap:

- 1./ Szabó István Derekegyház Község polgármestere
- 2./ Kabai Mátyás Eperjes Község polgármestere
- 3./ Szénászký Zsolt Nagytőke Község polgármestere
- 4./ Döbrössyné dr. Seres Ilona Szentesi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője
- 5./ Kovács-Nagy Andrea Derekegyházi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője

Nagytőke, 2024. november 7.

Szénászký Zsolt sk.



MEGÁLLAPODÁS

Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról

mely létrejött Derekegyház Község Önkormányzata Képviselő-testülete, Eperjes Község Önkormányzatának Képviselő-testülete és Nagytőke Község Önkormányzatának Képviselő-testülete között az önkormányzatok működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására, és az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködés összehangolása érdekében az alábbi feltételekkel:

I. Előzmények:

A Felek rögzítik, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Mötv.) az önkormányzati hivatalok tekintetében stabil struktúra kialakítását tűzte ki célul, melynek lényege, hogy az általános önkormányzati választásokat követő hatvan napon belül kell a képviselő-testületeknek dönteniük a hivatali feladatok ellátásáról, közös önkormányzati hivatal alakításáról.

A Felek rögzítik, hogy Derekegyház község lakosainak száma 2024. január 1-én 1452 fő volt, így - figyelemmel az Mötv. 85. §. (1) bekezdésére – a településen nem működhet önálló hivatal, ezért kötelező a közös önkormányzati hivatal létrehozása

Eperjes Község Önkormányzata Képviselő-testülete és Nagytőke Község Önkormányzata Képviselő-testülete kezdeményezte Derekegyház Község Önkormányzatával az Mötv. 84-85. §-a szerinti közös önkormányzati hivatal létrehozását, melyet Derekegyház Község Önkormányzata pozitívan fogadott. Eperjes község lakosainak száma 2024. január 1-én 408 fő volt. Nagytőke Község lakosainak száma 2024. január 1-én 389 fő. A három község lakosainak száma összesen: 2249 fő.

Felek rögzítik, hogy 2025. január 1. napjától az - Mötv. 84. §. (1) bekezdése alapján - az önkormányzatok működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására közös önkormányzati hivaltal hoznak létre, mely megállapodást kötnek. A közös önkormányzati hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

Derekegyház Község Önkormányzata 2020. január 1-től Eperjes Község Önkormányzattal működtet közös önkormányzati hivaltalt, mely megállapodás továbbra is közös önkormányzati hivatal marad 2025. január 1-vel, Nagytőke Község Önkormányzata csatlakozásával.

II. M e g á l l a p o d á s

1. A közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezése:

Derekegyházi Közös Önkormányzati Hivatal

2. A közös önkormányzati hivatal székhelytelepülése: Derekegyház

3. A közös önkormányzati hivatalt létrehozó önkormányzatok megnevezése:

Derekegyház Község Önkormányzata

6621. Derekegyház, Kossuth u. 4.

Eperjes Község Önkormányzata

6624 Eperjes, Petőfi utca 1.

Nagytőke Község Önkormányzata

6612 Nagytőke, Széchényi tér 4.

4. A megállapodás létrehozásának, módosításának, megszüntetésének módja:

a. / A közös önkormányzati hivatal létrehozása és az erről szóló megállapodás tartalma a közös önkormányzati hivatalt létrehozó önkormányzatok képviselő-testületeinek át nem ruházható, minősített többséggel meghozott döntésén alapul.

b. / A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodást az azt létrehozó önkormányzatok külön-külön tartott ülésükön, minősített többséggel meghozott azonos tartalmú döntésükkel módosíthatják.

A módosítást a közös önkormányzati hivatalt létrehozó önkormányzatok bármelyike kezdeményezheti, melyet a másik fél köteles megtárgyalni.

c. / A közös önkormányzati hivatal megszüntetésére az Mötv. szabályai az irányadóak.

d. / Közös önkormányzati hivatalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet.

5. A közös önkormányzati hivatal felépítése:

A köztisztviselők Igazgatási Csoport, és
Gazdálkodási Csoport tagozódva látják el
feladataikat.

Eperjes községben és Nagytőke Községben állandó Kirendeltség működik.

6. A közös önkormányzati hivatal összlétszáma, a felépítés szerinti részletezéssel:

a. / **A közös önkormányzati hivatal összlétszáma: 8 fő**

b. / **felépítés szerinti részletezés:**

Jegyző: 1 fő,

Az **Igazgatási Osztály** létszáma 3 fő, ebből 1 fő a székhelytelepülésen 2 fő a Kirendeltségeken végzi munkáját.

A **Gazdálkodási Osztály** létszáma 4 fő, ebből 4 fő a székhelytelepülésen 0 fő a Kirendeltségen végzi munkáját.

7. A működés alapkérdései:

a. / A székhelytelepülésen foglalkoztatott köztisztviselők Derekegyház községre vonatkozóan - a gazdálkodási és adóügyi feladatok tekintetében vEperjes községre és Nagytőke Községre kiterjedően is - látják el az Mötv. 84. § (1) bekezdésében rögzített feladatokat.

b. / A kirendeltségeken foglalkoztatott köztisztviselők Eperjes községre és Nagytőke Községre vonatkozóan látják el az Mötv. 84. § (1) bekezdésében rögzített feladatokat a székhelytelepülésen foglalkoztatott szervezeti egységek vezetői irányításával.

c. / A székhelytelepülés és a kirendeltség munkarendjéről, ügyfélfogadási rendjéről az érintett önkormányzatok képviselő-testületei határozattal döntenek, melyet be kell építeni a Derekegyházi Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatába.

8. A közös önkormányzati hivatal irányítása:

a. / Derekegyház Község polgármestere a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja a közös önkormányzati hivatalt, illetve a jegyzőn keresztül a székhelytelepülés köztisztviselőit, míg Eperjes Község polgármesterének és Nagytőke Község polgármesterének ezen jogköre az Eperjes Kirendeltségen és Nagytőke kirendeltségen foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

b. / A polgármesterek a jegyző javaslatainak figyelembevételével meghatározzák a közös önkormányzati hivatal feladatait az önkormányzat munkájának szervezésében, a döntések előkészítésében és végrehajtásában.

9. A közös önkormányzati hivatal vezetése, a jegyző:

- a. / A közös önkormányzati hivatalt a jegyző vezeti. A jegyző Derekegyház, Eperjes és Nagytőke községben is ellátja a jegyzői feladatokat.
- b. / A jegyző kinevezéséhez, felmentéséhez a három település polgármestereinek lakosságszám-arányos, többségi döntése szükséges.
- c. / A jegyző felett az egyéb munkáltatói jogokat Derekegyház község polgármestere gyakorolja.
- d. / A jegyző gyakorolja a munkáltatói jogokat a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői és munkavállalói tekintetében.
- e. / Derekegyház község polgármesterének írásbeli egyetértése szükséges a közös önkormányzati hivatal székhelyén foglalkoztatott köztisztviselők és a szervezeti egységeket vezető csoportvezetők kinevezéséhez, vezetői megbízásához, felmentéséhez, vezetői megbízásának visszavonásához és jutalmazásához. A további munkatársak alkalmazása esetén előzetes véleményezési jogot kell biztosítani a polgármesternek.
- f. / Eperjes és Nagytőke község polgármesterének írásbeli egyetértése szükséges a közös önkormányzati hivatal kirendeltségén foglalkoztatott valamennyi köztisztviselő, alkalmazott kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői megbízásához, felmentéséhez, vezetői megbízásának visszavonásához és jutalmazásához.

10. A közös önkormányzati hivatal költségvetéséhez való hozzájárulás településenként:

- a. / A közös önkormányzati hivatal működési költségét az állam - az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban - finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés e célra elkülönített számlájára folyósít.
- b. / A közös önkormányzati hivatal költségvetését a jegyző készíti el külön a székhelytelepülésre és külön a kirendeltségekre vonatkozó bontásban, melyet a polgármesterek véleményeznek, majd a saját képviselő-testületük elé terjesztenek.
- c. / Amennyiben az állami finanszírozás nem fedezi a költségeket, a települési önkormányzatok hozzájárulnak azok fedezetéhez. A hozzájárulás összege: az adott évi költségvetésben a székhelytelepülésre, illetve a kirendeltségekre tervezett kiadások alapján feladatmegosztással teljesül, amelyet a költségvetés tervezéskor a székhelytelepülés egyeztet a kirendeltségekkel.

A működési költségek közül a feladat ellátását szolgáló épületek fenntartási költségeit (rezsi, karbantartás stb.) a székhelytelepülésre, illetve a kirendeltségekre vonatkozóan a közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok saját maguk fedezik.

d. / A hozzájárulás éves összegét minden évben a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény elfogadását követő 30 napon belül, de legkésőbb a tárgyév február 15. napjáig állapítják meg a közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok.

e. / Eperjes Község és Nagytőke Község Önkormányzata az éves hozzájárulás összegének 1 hónapra jutó részét a tárgyhó utolsó napjáig utalja át a Derekegyházi Közös Önkormányzati Hivatal MBH Bank Nyrt.-nél vezetett fizetési számlájára.

A közös önkormányzati hivatal évente elszámol a hozzájárulással, jelezve, hogy az fedezte-e a kiadásokat.

11. **Vegyes rendelkezések:**

a. / Jelen megállapodásban nem szabályozott kérdésekre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) kormányrendelet, valamint a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. tv. rendelkezéseit kell alkalmazni.

b. / A képviselő-testületek a megállapodásból eredő vitás kérdéseket elsődlegesen egymás között, tárgyalásos úton rendezik.

c. / Bírói út igénybevételével kizárólagosan akkor élnek, ha az előzetes egyeztetés nem vezetett eredményre. Jogvita eldöntésére a Szentesi Járásbíróság kizárólagos illetékességét jelölik ki.

d. / A Megállapodást annak elolvasását, tartalmának megismerését és megértését követően az Önkormányzatok Képviselő-testületei képviselői eljáró polgármesterek a képviselt önkormányzat akaratával mindenben megegyezően, annak nevében helybenhagyólag, saját kezű aláírással látják el.

III. **Záradék:**

12. Az Önkormányzatok Képviselő-testületei a Megállapodást határozataikban jóváhagyták, az abban foglaltakat önmagukra nézve kötelező rendelkezésként fogadták el.

Derekegyház Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Megállapodást a 2024. november 19-én megtartott ülésén megtárgyalta, és a .../2024. (XI. 19.) határozatával jóváhagyta.

Eperjes Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Megállapodást a 2024. november 21-én megtartott ülésén megtárgyalta, és a/2024. (XI. 21.) határozatával jóváhagyta.

Nagytőke Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Megállapodást a 2024. november 11-én megtartott ülésén megtárgyalta, és a .../2024. (XI. 11.) határozatával jóváhagyta.

A képviselő-testületek nevében a Megállapodást aláírásával látta el:

Szabó István
Derekegyház Község Polgármestere

Kabai Máttyás
Eperjes Község Polgármestere

Szénászký Zsolt
Nagytőke Község Polgármestere

Pénzügyi ellenjegyző